

**CPDS**

Centre de recherche sur les politiques  
et le développement social

## ***Lutte contre la pauvreté ou lutte contre les pauvres?***

***Le Plan d'action gouvernemental en matière de lutte  
contre la pauvreté et l'exclusion sociale comme  
variante de l'aide au conditionnel***



**Alain Noël**  
**Université de Montréal**

## L'aide au conditionnel



Pascale Dufour, Gérard Boismenu et Alain Noël, *L'aide au conditionnel: la contrepartie dans les mesures envers les personnes sans emploi en Europe et en Amérique du Nord*, Montréal et Bruxelles, Presses de l'Université de Montréal et P.I.E.-Peter Lang, 2003.

Deux tendances lourdes ...  
... et en partie contradictoires

1. La contrepartie dans l'aide sociale
2. La lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale

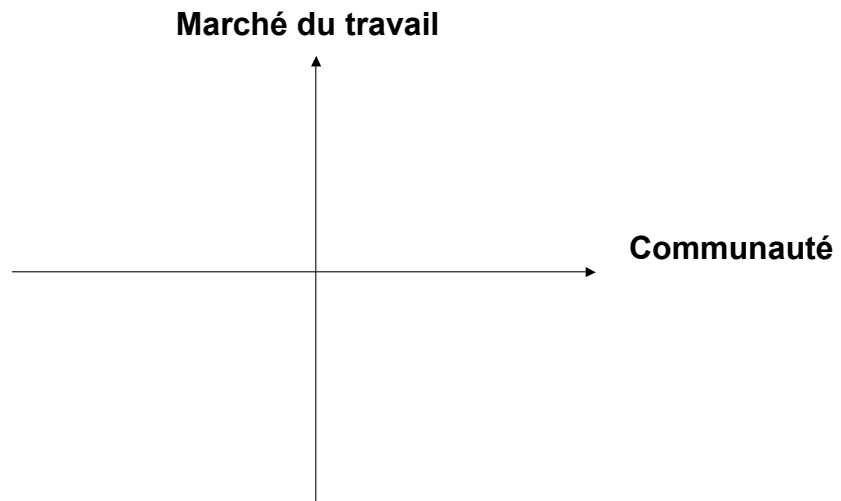
## La contrepartie: enjeu politique

- Chômage et sous-emploi;
- Réformes des programmes d'assurance-chômage et d'aide sociale (éligibilité, remplacement du revenu, conditions);
- De soutien de la demande à la gestion de l'offre;
- Politiques actives du marché du travail;
- Éducation et formation;
- Travail et pauvreté; polarisation des revenus (jeunes familles, enfants).

## Trois dimensions

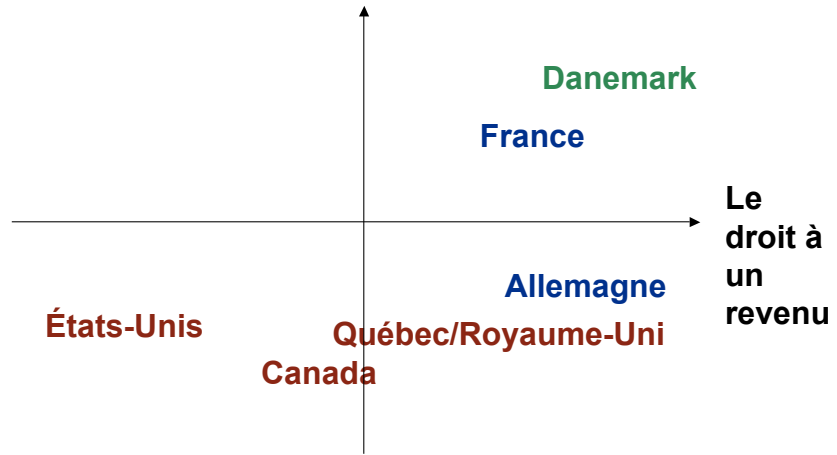
- État --> Citoyenneté
- Marché du travail --> Emploi
- Communauté --> Engagement social

## L'aide au conditionnel



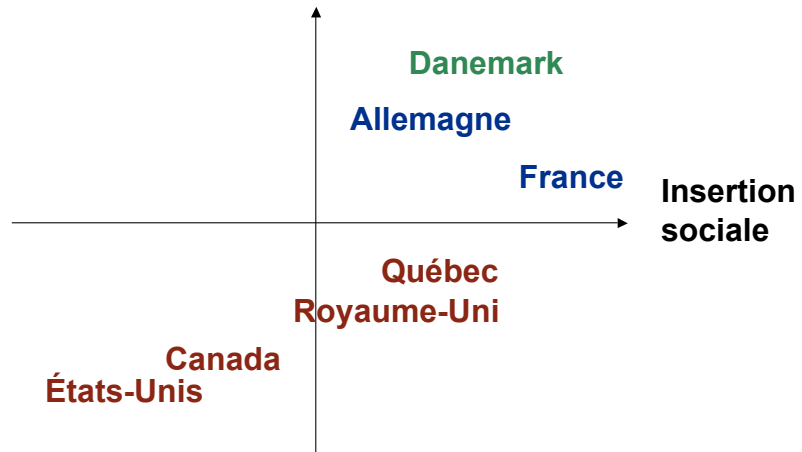
# La citoyenneté

Le droit à des mesures d'intégration

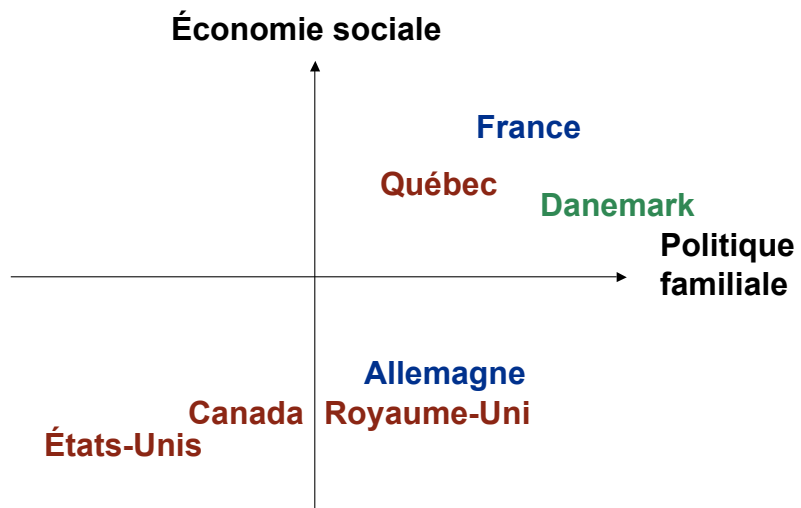


# L'emploi

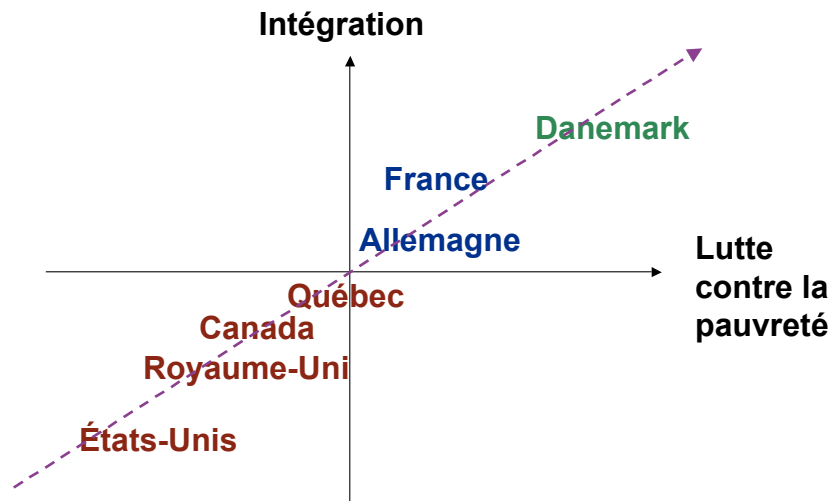
Intégration au marché du travail



# L'engagement social



## L'aide au conditionnel



# Un révélateur: la pauvreté relative des familles

Pourcentage d'enfants vivant au sein de ménages dont les revenus (après impôts et transferts) sont inférieurs à 50% du revenu médian national (1990-97)

Suède	2,6	Espagne	12,3
Norvège	3,9	Grèce	12,3
Finlande	4,3	Australie	12,6
Belgique	4,4	Pologne	15,4
Danemark	5,1	Canada	15,5
Rép. tchèque	5,9	Irlande	16,8
Pays-Bas	7,7	Turquie	19,7
France	7,9	Royaume-Uni	19,8
Hongrie	10,3	Italie	20,5
Allemagne	10,7	États-Unis	22,4
Japon	12,2	Mexique	26,2

Unicef, juin 2000

# Pauvreté absolue

Pourcentage d'enfants vivant au sein de ménages dont les revenus sont inférieurs au seuil officiel de pauvreté défini par les États-Unis (1990-97)

Norvège	3,0	États-Unis	13,9
Danemark	5,1	Australie	16,2
Suède	5,3	Irlande	21,4
Finlande	6,9	Royaume-Uni	29,1
Belgique	7,5	Italie	36,1
<u>Canada</u>	<u>9,5</u>	Espagne	42,8
France	10,7	Rép. tchèque	83,1
Pays-Bas	11,1	Hongrie	90,6
Allemagne	12,5	Pologne	93,1

Unicef, juin 2000

## Bilan

1. Intégration et lutte contre la pauvreté.
2. Pas de solution simple, technique.
3. Une question de droits et de valeurs.

## La lutte contre la pauvreté: enjeu politique

- Lisbonne, mars 2000:
  - Conseil européen: nouveaux objectifs, incluant la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (PAN/incl.; MOC).
- New York, septembre 2000:
  - Déclaration du millénaire des Nations-Unies; objectifs du millénaire pour le développement (1. Éliminer l'extrême pauvreté et la faim).
- Québec, décembre 2002:
  - Adoption à l'unanimité de la loi 112, pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

## Le Plan d'action

- « Ce plan d'action (...) viendra changer la donne des interventions gouvernementales pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale, en transformant les messages sous-jacents à notre filet de sécurité sociale et économique, en favorisant l'émergence de nouvelles dynamiques de prise en charge locale des enjeux de la pauvreté et de l'exclusion sociale et en développant des partenariats novateurs pour agir en prévention. Il s'appuie également sur les acquis que représentent les nombreux services, essentiels à toute société moderne, dont s'est progressivement doté le Québec depuis la Révolution tranquille. » (Plan, p. 2)
- « ... une approche globale, concertée et constante (qui) relève d'une vision où tous les acteurs prennent leurs responsabilités et agissent en complémentarité. » (Plan, p. 2)

## La citoyenneté

- « ... les stratégies d'intégration socioprofessionnelle des prestataires d'aide sociale ont un succès mitigé lorsqu'elles ne sont pas accompagnées simultanément par une action énergique visant à assurer la réciprocité des obligations des prestataires face à l'aide qu'ils reçoivent de l'État. Récemment, le gouvernement a annoncé son intention d'assurer un meilleur suivi des obligations et d'appliquer les sanctions, prévues par la Loi, liées au refus d'entreprendre des démarches (...). »  
(Plan, p. 24)

## L'emploi

- « Notre filet de sécurité sociale et économique doit être tissé de telle manière qu'il incite les personnes à entreprendre et à poursuivre des efforts pour s'insérer en emploi, qu'il facilite la transition vers l'emploi et qu'il n'entraîne pas d'effets pervers de dépendance face à l'aide de l'État. »  
(Plan, p. 9)
- « L'accès à un emploi est le moyen privilégié de lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale. » (Plan, p. 8)

## L'engagement social

- « Sans surprise, les groupes d'intérêt qui bénéficient du *statu quo*, et devant qui le gouvernement précédent a reculé, font du bruit. Je leur demande aujourd'hui de faire preuve d'ouverture et d'avoir la grandeur de ne pas faire passer des intérêts corporatistes au-dessus des intérêts historiques du Québec et de tous les Québécois. »

(Jean Charest, « Lettre ouverte », 13 octobre 2003)

## L'engagement social

- « le soutien à la famille ne tient pas en quelques mesures, il tient dans une façon de concevoir le rôle de l'État »;
- « Nous sommes arrivés au bout d'un modèle de fonctionnement »;
- L'État québécois ne peut « continuer à tout taxer et à se mêler de tout avec, pour résultat, de souvent faire les choses à moitié. »

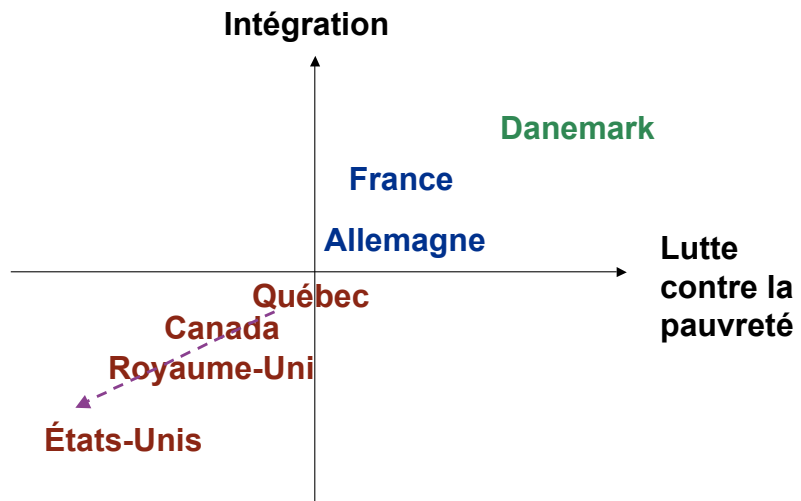
Jean Charest, Discours à l'occasion de l'inauguration de la 37ème législature, Québec, 4 juin 2003

# Un État qui taxe tout et se mêle de tout

## Taux de pauvreté relative des enfants avant et après impôts et transferts (1990-97; Unicef, 2000)

	Avant	Après
Suède	23,4	2,6
Norvège	15,9	3,9
Finlande	16,4	4,3
Belgique	17,8	4,4
Danemark	17,4	5,1
Pays-Bas	16,0	7,7
France	28,7	7,9
Allemagne	16,8	10,7
Australie	28,1	12,6
<u>Canada</u>	<u>24,6</u>	<u>15,5</u>
Royaume-Uni	36,1	19,8
Italie	24,6	20,5
États-Unis	26,7	22,4

## Dans le sens du courant



## Dans le sens du courant

- "Il est grand temps qu'on ait un gouvernement, au Québec, qui ait le courage de faire ces changements-là, au nom des citoyens du Québec, et on va le faire. »
- "Là, on est en train de tout remettre en question de fond en comble."
- « Beaucoup de nos politiques (...) vont avoir un impact majeur sur le Québec. »

Jean Charest, 22 novembre 2003